

# DB4403

## 深圳市地方标准

DB4403/T XXX—XXXX

### 大型群众性活动消防安全管理规范

Specifications for fire safety of large-scale mass events

(送审稿)

XXXX-XX-XX 发布

XXXX-XX-XX 实施

深圳市市场监督管理局 发布



目 次

前言 ..... II

引言 ..... III

1 范围 ..... 1

2 规范性引用文件 ..... 1

3 术语和定义 ..... 1

4 总则 ..... 2

5 制度要求 ..... 2

6 消防安全责任 ..... 3

7 消防安全管理 ..... 4

8 火灾应急响应 ..... 6

# 前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本文件由深圳市消防救援支队提出并归口。

本文件起草单位：

本文件主要起草人：

# 引 言

随着社会发展和人们生活水平的提高，大型群众性活动越来越多地成为人们日常生活的一部分。大型群众性活动的增加有助于推动经济社会发展，但其带来的消防安全风险也不容忽视。大型群众性活动参与人数多、人员流动性大，且涉及大量的临时搭建设施，如发生火灾事故，将影响人民群众的财产和生命安全。

为确保深圳市大型群众性活动安全、顺利开展，进一步明确各方消防安全责任、制定相关消防安全管理制度、落实各项现场消防安全措施，依据相关法律法规和深圳市大型群众性活动实际，制定本标准。



# 大型群众性活动消防安全管理规范

## 1 范围

本文件规定了举办大型群众性活动消防安全管理的总则、制度要求、消防安全责任、消防安全管理、火灾应急响应。

本文件适用于举办大型群众性活动的消防安全管理，不适用于影剧院、音乐厅、公园景区、娱乐场所、宾馆酒店日常业务活动的消防安全管理。

## 2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

- GB 25201 建筑消防设施的维护管理
- GB/T 38315 社会单位灭火和应急疏散预案编制及实施导则
- GB 50016 建筑设计防火规范
- GB 50720 建设工程施工现场消防安全技术规范
- GB 55037 建筑防火通用规范

## 3 术语和定义

GB 25201、GB/T 38315、GB 50016、GB 50720、GB 55037界定的以及下列术语和定义适用于本文件。

### 3.1

**大型群众性活动 Large-scale mass event**

法人或其他组织面向社会公众举办的每场次预计参加人数达到1000人以上的活动，包括体育比赛、演唱会、音乐会、展览、游园、庙会、花会、焰火晚会等，以及人才招聘会、现场开奖的彩票销售等活动。

### 3.2

**承办者 Organizer**

具体组织举办大型群众性活动的单位或组织，包括主办单位、承办单位和协办单位。

### 3.3

**场所管理者 Site manager**

大型群众性活动场所的日常经营管理者，为活动开展、设施搭建提供场所，协调组织承办者开展活动并提供服务的组织或机构。

### 3.4

**搭建方 Builder**

负责大型群众性活动场所场地搭建的施工单位。

### 3.5

### 临时设施 Temporary facility

为保障大型群众性活动正常进行而临时搭建的各种临时性展位、舞台、看台、篷房、停车场以及配套的设施等。

### 3.6

### 消防安全重点部位 Keyparts of fire safety

容易发生火灾、一旦发生火灾可能严重危及人身和财产安全以及对消防安全有重大影响的部位或区域。

## 4 总则

4.1 举办大型群众性活动（以下简称“大型活动”）应坚持“预防为主、防消结合、承办负责、政府监管”的工作方针，履行消防安全职责，制定消防安全制度和操作规程等。

4.2 大型活动承办者的主要负责人为大型活动的消防安全责任人。

4.3 大型活动承办者应落实大型活动消防安全主体责任，负责制定大型活动消防安全工作方案，组织做好大型活动全过程的火灾预防、防火检查、防火巡查、消防安全重点部位管理、火灾应急处置等工作。

4.4 大型活动场所管理者应保障活动场所、设施设备符合消防技术标准。场地与大型群众性活动存在使用功能不匹配的，应进行专门的消防技术分析评估。

4.5 承办者、场所管理者、搭建方、进场服务提供商等单位订立合同时，应明确各方的消防安全责任和义务。

4.6 场所管理者应对大型活动开展消防安全检查，督促承办者落实消防安全职责和消防安全要求。

4.7 举办大型活动应成立由承办者、场所管理者组成的消防工作指挥部，总指挥由承办者的主要负责人担任，统一指挥、协调大型活动消防安全管理行动。

4.8 承办者应组建消防安保团队负责大型活动的安保工作，团队成员由消防救援机构防火、灭火人员和大型活动场所的微型消防站队员、安保人员、建筑消防设施维保人员等组成，开展驻点值守和现场保卫。承办者应制定消防安保团队工作方案、消防安保工作制度、现场执勤保卫要则，有效落实消防安保措施。

## 5 制度要求

5.1.1 承办者应制定消防安全工作方案，并报有关部门备案批准。消防安全工作方案应当包括下列内容：

- a) 活动的时间、地点、内容、流程及组织方式；
- b) 活动场所地理环境、建筑结构和面积（附现场平面图）、功能区域划分、消防重点部位、观众座位图和数量说明；
- c) 活动场所可容纳的人员数量以及预计参加人数；
- d) 消防安全责任人及各级、各岗位消防安全管理人员名单、数量、联系方式；
- e) 消防安全责任人及各级、各岗位消防安全管理人员职责；
- f) 应急避难场地、应急疏散通道、应急广播、应急照明、消防灭火等设施、设备设置情况和标识；
- g) 临时搭建设施、建筑物的消防安全情况；
- h) 灭火和应急救援预案；
- i) 工作人员培训计划。

5.1.2 灭火和应急疏散预案应至少包含但不限于以下内容：

- a) 场所基本情况、重点部位、火灾危险源辨识及火灾风险分析；
- b) 明确火灾现场通信联络、灭火、疏散、救护、保卫等任务的负责人、组成人员及各自职责；
- c) 火警处置程序；



- d) 应急疏散的组织程序和措施;
  - e) 扑救初起火灾的程序和措施;
  - f) 通信联络、安全防护和人员救护的组织与调度程序、保障措施。
- 5.1.3 场所管理者应按照应急处置程序协助承办者共同做好灭火和应急疏散。
- 5.1.4 场所管理者应制定消防安全管理制度,明确施工、拆除和活动运营期间的消防安全要求,督促承办者落实消防安全管理要求和消防安全制度。

## 6 消防安全责任

### 6.1 承办者职责

- 6.1.1 为大型活动的消防安全管理工作提供组织、人员、经费等保障。
- 6.1.2 确定大型活动消防安全责任人、消防安全管理人,明确进场服务提供商、赞助商、新闻媒体等参与主体责任区域的消防安全负责人。
- 6.1.3 制定并落实大型活动安全工作方案,明确各岗位的消防安全职责。
- 6.1.4 制定并落实消防教育培训、防火巡查、安全疏散设施管理、消防设施器材管理、用火用电安全管理、火灾隐患整改等消防安全制度。
- 6.1.5 采取签订合同、协议等书面形式,明确各单位消防安全责任和责任人。
- 6.1.6 组织对参与活动的工作人员进行消防安全知识和技能培训。
- 6.1.7 制定、落实灭火和应急疏散预案并组织演练。
- 6.1.8 监督活动相关单位落实消防安全责任。
- 6.1.9 按照消防技术标准设置临时设施,确保临时设施符合消防安全要求。
- 6.1.10 火灾发生后,组织开展火灾扑救和人员疏散、救助工作。

### 6.2 场所管理者职责

- 6.2.1 开展消防检查,落实防火安全措施,及时消除火灾隐患。
- 6.2.2 参与对搭建方资质和临时设施布局设计方案进行审查,及时调整完善活动的消防安全措施。
- 6.2.3 保障活动场所疏散通道、安全出口、消防车通道及停靠场地、建筑消防设施等符合消防安全规定。
- 6.2.4 督促各单位按照国家标准和行业标准配置消防设施、器材,设置消防安全标志,依法落实建筑消防设施的检测、维修,确保完好有效。
- 6.2.5 指导各单位按规定搭建舞台、展厅、展台、展柜等临时设施,配置灭火器材,设置消防安全标志。
- 6.2.6 对搭建方、进场服务提供商落实消防安全工作进行监督管理。
- 6.2.7 提供现场执勤消防人员、车辆及装备所需的工作场地。

### 6.3 进场服务提供商职责

- 6.3.1 在负责区域配备必要的消防设施器材,并确保完好有效。
- 6.3.2 组织对员工开展消防教育培训,确保员工懂得基本消防安全常识,熟练掌握消防设施器材的使用方法,具备基本的组织疏散逃生和自救能力。
- 6.3.3 参展、销售、服务以及临时设施搭建与拆除等过程中不得随意改动和损坏内部消防设施,禁止使用明火,确需动火时必须经主管部门批准,落实消防措施。
- 6.3.4 不得占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口、消防车通道。

6.3.5 发现违反消防安全管理规定的行为应立即制止，发生火灾时，服从现场统一指挥，协助灭火，组织人员疏散，配合开展火灾调查。

## 7 消防安全管理

### 7.1 一般要求

7.1.1 举办大型活动的场所不应直接展览、展销、储存烟花、爆竹等易燃易爆物品，不应燃放孔明灯。

7.1.2 燃放礼花弹、烟花爆竹应符合燃放有关要求；不应在室内设置明火表演环节，演出、展览等需要使用明火的应严格落实相应防火措施。不应使用玉米淀粉、面粉等可燃性粉尘及气雾剂、乙二醇、冷烟花等其他易燃易爆物品渲染气氛，需要使用的需经报备审批并严格落实相应防火措施。对于燃爆特性不明的粉尘及其他物质，须经具有相应资质检验部门确认无火灾爆炸危险方可使用。

7.1.3 在既有建筑内举办大型活动时，既有建筑原设计防火分区、安全疏散设施和消防设施等不应擅自改动、拆除或遮挡，并满足大型活动的疏散和防火要求。应根据大型活动的实际情况，采取必要的消防安全技术和控制火灾载荷等火灾预防措施。

7.1.4 场所管理者应在施工、拆除和活动运营期间落实防火巡查检查。

7.1.5 下列位置不应遮挡和堆物，并应采用黄色标识线标识：

- a) 距室内消火栓 2.0m 范围内；
- b) 微型消防站或者应急物资存放点；
- c) 防火卷帘门两侧各 0.5m 范围内。

### 7.2 大型活动场地搭建期间

7.2.1 施工作业前，场所管理者应向承办者、搭建方进行消防安全技术交底。承办者可以根据需要聘请监理单位。搭建方应制订消防安全管理制度，编制施工现场防火技术方案、施工现场灭火及应急疏散预案。

7.2.2 搭建方应在施工现场建立消防安全管理机构，确定消防安全负责人和管理人员，并落实以下工作：

- a) 建立并落实用火、用电、用气以及施工材料登记管理等制度和操作规程；
- b) 对施工人员进行消防安全教育培训，培训合格后方可上岗；
- c) 组织开展灭火和应急疏散演练；
- d) 确定专职消防安全员，全程落实巡查看护。

7.2.3 布展装修期间的施工作业应符合 GB 50720 的规定。

7.2.4 承办者应组织对施工材料进行进场登记审查，查验材料合格证、燃烧性能检测报告等资料。

7.2.5 搭建过程中，因特殊情况确需拆除防火门等消防设施时，各方应提前签订相关协议，确保搭建完成后消防设施及时恢复到位，消防设施未恢复时，应采取在主要出入口进行公示、设置等效的消防设施等确保消防安全。

7.2.6 搭建方应建立志愿消防队，并确保人员数量符合规定，人员掌握基本的灭火、组织疏散技能。

7.2.7 承办者应督促搭建方在施工期间落实巡查检查；施工结束后，应组织进行全面清查。

7.2.8 监理单位应查验消防产品和具有防火性能要求的建筑构件、建筑材料及装修材料的质量，应监督检查搭建方落实消防安全技术措施情况，及时发现并制止违章行为。未设置监理单位的，承办者应负责监理工作。

### 7.3 大型活动彩排期间

7.3.1 承办者应当在大型活动场所醒目位置设置疏散路线、消防设施示意图和消防安全警示标识，利用广播、视频设备、宣传栏等开展消防安全宣传教育。

7.3.2 承办者应组织进场服务提供商建立志愿消防队，志愿消防队队员应掌握基本灭火技能。

7.3.3 大型活动举办前，承办者应组织参与活动的工作人员参加消防技能培训，培训内容应结合岗位实际，确保工作人员能够熟练掌握火灾报警、初起火灾扑救、组织人员疏散逃生自救的基础知识技能。

7.3.4 大型活动举办前，承办者应当组织场所管理者、搭建方、进场服务提供商等对活动举办场所进行全面防火检查：

- a) 火灾隐患的整改情况以及防范措施的落实情况；
- b) 安全疏散通道、疏散指示标志、应急照明和安全出口情况；
- c) 消防车通道、消防水源情况；
- d) 灭火器材配置及有效情况；
- e) 用火、用电有无违章情况；
- f) 重点工种人员以及其他员工消防知识的掌握情况；
- g) 消防安全重点部位的管理情况；
- h) 易燃易爆危险品和场所防火防爆措施的落实情况以及其他重要物资的防火安全情况；
- i) 消防（控制室）值班情况和设施运行、记录情况；
- j) 防火巡查情况；
- k) 消防安全标志的设置情况和完好、有效情况；
- l) 其他需要检查的内容。

7.3.5 承办者应按照 GB/T 38315 编制灭火和应急疏散预案并组织演练。

## 7.4 大型活动举办期间

7.4.1 承办者应组织消防安全管理人员开展防火巡查，并符合 7.4.7-7.4.9 的要求。针对舞台、展位等设置重要电器设备的区域，还应组织电工落实巡查看护。

7.4.2 承办者应在活动开始前，组织进场服务提供商等参与主体进行消防安全教育提示；每日活动结束后，通报当日发现的消防安全问题，完善整改措施。

7.4.3 活动举办期间，承办者应控制人员密度，各单位不应组织易引起人员哄抢的活动。

7.4.4 举办大型活动期间不得在现场进行动火施工。

7.4.5 人员进场与退场期间，承办者应组织场所管理者、消防安保团队等在主要疏散通道、安全出口处维持秩序，引导人员有序进场与离场。

7.4.6 巡查频次应满足下列要求：

- a) 大型活动期间防火巡查应当至少每 4h 开展 1 次；属公共聚集场所的大型活动场所防火巡查应当至少每 2h 开展 1 次；
- b) 展览、展销活动每天开馆、闭馆前，体育比赛、演唱会、音乐会等活动结束后，应组织进行防火巡查。

7.4.7 巡查内容应包括：

- a) 用火、用电有无违章情况；
- b) 安全出口、疏散通道是否畅通，安全疏散指示标志、应急照明是否完好；
- c) 消防设施、器材和消防安全标志是否完好有效；
- d) 常闭式防火门是否处于关闭状态，防火卷帘下是否堆放物品影响使用；
- e) 消防安全重点部位的人员在岗情况；
- f) 其他消防安全情况。

7.4.8 巡查任务应包括以下事项：

- a) 防火巡查应当填写巡查记录;
- b) 巡查人员应当及时纠正违章行为,妥善处置火灾隐患,发现初起火灾应当立即报警并及时扑救;
- c) 巡查发现火灾隐患应立即改正,对不能当场改正的火灾隐患,应及时向上级报告;经确认无法当场整改的火灾隐患,应确定整改措施、期限以及负责整改的部门、人员;火灾隐患未消除之前,应当强化防范措施,保障消防安全;
- d) 展览、展销活动每天闭馆前巡查结束后,应切断布展临时电源;
- e) 活动结束后应切断活动使用的临时电源;
- f) 应按 GB 25201 要求巡查建筑消防设施;
- g) 发现建筑消防设施存在问题和故障的,应及时组织维修。

## 7.5 消防安全重点部位管理

### 7.5.1 承办者应确定下列位置为消防安全重点部位,设置明显的防火标志,实行严格管理:

- a) 火灾危险性大的部位,如舞台表演区、食物烧烤区、电器设备室、线路密集部位、媒体区、厨房、仓库配套服务区等;
- b) 发生火灾会影响整个场所正常运转的部位和重点部位,如变配电室、通讯设备机房(如电话机房、广播机房等)、消防控制室、电梯机房、空调机房等;
- c) 人员集中,一旦发生火灾可能造成重大伤亡的部位,如观众席、疏散瓶颈区(如看台出口附近、紧急出口、逃生通道)、室内停车区等。

### 7.5.2 大型活动举办期间,应在消防安全重点部位设置值班人员,对其消防安全情况实施现场监控。

### 7.5.3 现场监控应划分责任区域,确定责任人,明确工作职责。

### 7.5.4 值班人员应熟悉监控任务和火灾应急处置程序,做好火灾应急准备。

### 7.5.5 值班人员应及时纠正发现的消防安全违章行为。

### 7.5.6 消防控制室应实行每日 24h 专人值班制度,每班不应少于 2 人,值班人员应持有消防控制室职业资格证书。

### 7.5.7 值班人员发现建筑消防设施存在异常的应及时向上级报告。

### 7.5.8 值班人员一旦发现火灾事故应按照预案确定的任务和响应程序,做出应急响应行动。

### 7.5.9 值班人员应定时向消防控制室或指挥部报告现场情况。

## 8 火灾应急响应

### 8.1 火灾报警

#### 8.1.1 场馆工作人员发现火情后,应立即通过手动报警按钮或消防电话等向消防控制室报警,并拨打“119”电话报警。

#### 8.1.2 消防控制室值班人员接到火灾自动报警系统发出火灾报警信号时,应立即通知巡查人员或报警区域的工作人员实地查看。查看人员确认火情后,应立即向消防控制室反馈信息。消防控制室确认火灾后,应立即确认火灾报警联动控制开关处于自动状态,拨打“119”报警,并报告指挥部。

### 8.2 火灾事故处置

#### 8.2.1 确认发生火灾后,应立即启动灭火和应急疏散预案,按要求开展下列工作:

- a) 报火警;
- b) 工作人员执行预案中的相应职责;
- c) 组织和引导人员疏散,营救被困人员;

- d) 使用消火栓等消防器材、设施扑救初起火灾;
  - e) 派专人接应消防车辆到达火灾现场;
  - f) 保护火灾现场, 维护现场秩序。
- 8.2.2 消防工作指挥部担负消防救援队伍和政府专职消防队到达火灾现场之前的指挥职责, 组织开展灭火和应急疏散等工作。
- 8.2.3 消防救援队伍和政府专职消防队到场后, 参与扑救火灾的现场工作人员应按照消防救援机构指挥人员的指令参与火灾扑救或撤离现场。
- 8.2.4 火灾发生后, 应保护火灾现场。消防救援机构划定的警戒范围是火灾现场保护范围; 尚未划定时, 应将火灾过火范围及与发生火灾有关的部位划定为火灾现场保护范围。
- 8.2.5 未经消防救援机构允许, 任何人不得擅自进入火灾现场保护范围内, 不得擅自移动火场中的任何物品。
- 8.2.6 发生火灾后, 相关人员应接受事故调查, 如实提供火灾事故情况, 协助火灾调查。